



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0063/18-11
Датум: 24.12.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Владимира Санадера из Сремске Митровице, дана 24.12.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владимир Санадер, ранији заменик градоначелника и градоначелник града Сремска Митровица, поступио супротно одредбама чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на наведене јавне функције обавестио Агенцију за борбу против корупције да обавља дужности заступника Удружења "Вредна Митровица" Сремска Митровица, Удружења "Еколошки покрет Еко Срем" Сремска Митровица, Удружења "Завичајно друштво Мањача" Сремска Митровица и Удружења "Центар за развој локалних заједница" Сремска Митровица.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владимир Санадер поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер су за време вршења јавне функције заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица, решењима Градске управе за културу, спорт и омладину града Сремска Митровица бр. 401-1024/2016-IX од 26.07.2016. године и бр. 401-872/2017-IX од 19.06.2017. године, Удружењу "Завичајно друштво Мањача" Сремска Митровица, чији је именовани био заступник, додељена средства из буџета града Сремска Митровица у укупном износу од 670.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Сремска Митровица".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Владимир Санадер.

Образложење

Против Владимира Санадера, ранијег заменика градоначелника и градоначелника града Сремска Митровица, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. ст. 1. и чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер није у року од 15 дана од дана ступања на ове јавне функције обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да обавља дужности заступника Удружења "Вредна Митровица" Сремска Митровица (у даљем тексту: "Вредна Митровица"), Удружења "Еколошки покрет Еко Срем" Сремска Митровица (у даљем тексту: "Еко Срем"), Удружења "Завичајно друштво Мањача" Сремска Митровица (у даљем тексту: "Мањача") и Удружења "Центар за развој локалних заједница" Сремска Митровица (у даљем тексту: "Центар за развој локалних заједница"), као и због тога што су за време вршења наведених јавних функција Удружењу "Мањача", чији је именовани био заступник, додељена средства из буџета града Сремска Митровица у укупном износу од 670.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да од 2008. године нема никакве везе са удружењима "Еко Срем", "Мањача" и "Центар за развој локалних заједница", јер је исте године тражио да буде избрисан као заступник наведених удружења будући да је тада први пут ступио на јавну функцију. Функционер је даље навео да су наведена удружења добијала средства од града Сремска Митровица и пре његовог ступања на јавну функцију заменика градоначелника, односно градоначелника овог града, и истиче да је доказ да не постоји никаква повезаност и чињеница да Удружење "Мањача" није добило средства у 2018. години, јер се није благовремено пријавило на конкурс надлежне градске управе. Напоменуо је и то да су сва удружења обавезна да фактурама правдају одобрена средства, као и да је Државна ревизорска институција вршила контролу у 2017. години и да није било никаквих примедби од ове институције. Функционер је истакао и то да Удружење "Вредна Митровица" потпуно финансијски неактивно и да од оснивања није имало никакав промет на рачуну.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Владимир Санадер у периоду од 26.07.2016. године до 28.09.2016. године вршио јавну функцију заменика градоначелника, од када врши јавну функцију градоначелника града Сремска Митровица.

Увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани до 10.05.2018. године био уписан као заступник Удружења "Вредна Митровица", до 16.10.2017. године као заступник Удружења "Еколошки покрет Еко Срем", до 17.10.2017. године, као заступник Удружења "Мањача" и до 18.10.2017. године, као заступник "Центра за развој локалних заједница".

Одредбом чл. 34. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса и да се на утврђивање постојања сукоба интереса сходно примењују одредбе чл. 31. истог закона, којима је прописана обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.





Имајући у виду наведено, закључено је да је Владимир Санадер повредио одредбе чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица обавестио Агенцију о томе да обавља дужности заступника у наведеним удружењима што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Поред тога, увидом у решења Градске управе за културу, спорт и омладину града Сремска Митровица бр. 401-1024/2016-IX од 26.07.2016. године и бр. 401-872/2017-IX од 19.06.2017. године утврђено је да су Удружењу "Мањача" додељена средства из буџета града Сремска Митровица у укупном износу од 670.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Удружење "Мањача" је са Владимиром Санадером повезано лице, с обзиром на то да је био његов заступник.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредбама чл. 43. ст. 2. и чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3, у вези са чл. 66. ст. 4. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 и 47/18), градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, док градоначелник поред осталог, представља и заступа град, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета.

У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и 5. и чл. 46. ст. 1. тач. 4. и 7, у вези са чл. 66. ст. 4. истог закона, градоначелник је и председник градског већа, а заменик градоначелника је члан градског већа по функцији, које поред осталог, врши надзор над радом градске управе, поништава или укида акте градске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина града, поставља и разрешава начелнике управа за поједине области.

На основу одредбе чл. 55. ст. 1. истог закона, у вези са чл. 66. ст. 6. истог закона, кад се градска управа организује у више управа, радом управе руководи начелник, која у складу са одредбама чл. 52. овог закона, поред осталог, припрема нацрте прописа и других аката које доноси градско веће и извршава одлуке и друге акте градског већа.

Из наведених законских одредби произлази да између заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица, и начелника Градске управе за културу, спорт и омладину истог града, постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега ситуације у којима је наведена градска управа, удружењу, чији је Владимир Санадер тада био заступник, за време његовог вршења јавне функције заменика градоначелника, односно градоначелника, доделила средства из буџета града Сремска Митровица, представљају сукоб интереса, чиме је именовани јавни интерес подредио приватном, односно, јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице и угрозио је поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је у супротности са одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када су већ додељена наведена средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи функционера да од 2008. године нема никакве везе са удружењима "Еко Срем", "Мањача" и "Центар за развој локалних заједница" и да је тражио да буде избрисан као заступник наведених удружења, јер је у поступку утврђено да је именовани у моменту ступања на јавну функцију заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица био заступник ових удружења, што је и остао све до 16.10.2017. године, 17.10.2017. године, односно до 18.10.2017. године, када су донета решења Агенције за привредне регистре, којима је именовани и брисан као заступник у наведеним удружењима, као и да није у законском року о томе обавестио Агенцију. Такође су без утицаја наводи да је Удружење "Вредна Митровица" потпуно финансијски неактивно, зато што је функционер био дужан да Агенцију обавести о вршењу дужности заступника у свим наведеним удружењима, без обзира да ли је поједино удружење било активно или није, јер Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање функционера од обавезе прописане одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Такође су без утицаја наводи функционера да су наведена удружења добијала средства од града Сремска Митровица и пре његовог ступања на јавну функцију заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица, као и да Удружење "Мањача" није добило средства у 2018. години, јер се у овом поступку није одлучивало о исплати средстава наведеним удружењима у ранијем периоду, већ о чињеници да су Удружењу "Мањача", као повезаном лицу са њим, додељена средства из буџета града Сремска Митровица за време његовог вршења јавне функције заменика градоначелника, односно градоначелника овог града.

Без утицаја су наводи функционера да су сва удружења обавезна да фактурама правдају одобрена средства, као и да је Државна ревизорска институција вршила контролу у 2017. години, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба закона које, поред осталог, регулишу поступак доделе средстава удружењима из буџета града Сремска Митровица, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а у поступку је несумњиво утврђено да су за време његовог вршења јавне функције заменика градоначелника, односно градоначелника града Сремска Митровица удружењу, чији је именовани био



заступник, додељена средства из буџета овог града у укупном износу од 670.000,00 динара.

Цењени су и остали наводи функционера, али је из наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Владимир Санадер извршио више повреда Закона о Агенцији и јавну функцију више пута искористио за стицање користи за повезано лице и довео себе у сукоб интереса чије се последице не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18: аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Симић